

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 311/SKH-CN-TĐC ngày 21/02/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
- Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử (Văn bản số 231/VP-CTTĐT ngày 07/02/2023).

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bổ sung), hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đảm bảo theo quy định pháp luật.

#### II. Nội dung thẩm định

##### 1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Căn cứ khoản 2 Điều 45 Thông tư số 03/2021/TT-BKH-CN ngày 11/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư quy định quản lý Chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ vào các quy định tại Thông tư này để áp dụng hoặc ban hành văn bản hướng dẫn triển khai nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh thuộc Chương trình phù hợp với Thông tư này và các quy định hiện hành về quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

Khoản 2 Điều 39 Thông tư số 15/2022/TT-BKHHCN ngày 12/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư quy định quản lý Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021-2030 quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ trì xây dựng, phê duyệt, tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh thuộc Chương trình theo thẩm quyền.

Như vậy, căn cứ quy định tại khoản 2, 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền.

Nội dung dự thảo xác định cụ thể phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ quy định khoản 2, 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1 Đối với dự thảo Quyết định**

Thông nhất đối với dự thảo ban hành Quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Đề nghị đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể không hiển thị số trang thứ nhất.

b) Tại Điều 1 quy định nội dung 1 khoản, do đó, đề nghị không sử dụng số thứ tự khoản. Đồng thời, đề nghị trình bày cụm từ “của Thủ tướng chính phủ” ngay sau thời gian ban hành các Quyết định.

c) Đề phù hợp với bố cục văn bản, đề nghị chuyển nội dung Điều 4 lên trước Điều 2. Đồng thời, bố cục lại thứ tự các điều cho phù hợp.

Mặt khác, căn cứ Điều 4, Điều 5 Thông tư số 03/2021/TT-BKHHCN và Điều 4, Điều 5 Thông tư số 15/2022/TT-BKHHCN đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, chỉnh sửa tên gọi của các điều sau khi chuyển đổi như sau:

**“Điều 3. Phân nhóm nhiệm vụ**

**Điều 4. Yêu cầu đối với các nhiệm vụ”.**

d) Tại Điều 8.

- Khoản 1, để phù hợp hơn, đề nghị bổ sung cụm từ “thời hạn” ngay trước cụm từ “07 ngày làm việc”.

- Tại điểm b khoản 3 dự thảo quy định viện dẫn theo “Điều 3 quy định này”, đối với nội dung này, đề nghị rà soát, viện dẫn điều khoản chính xác sau khi chỉnh sửa theo ý kiến góp ý tại điểm 3.2.c khoản 3 Mục II.

đ) Tại điểm a khoản 1 Điều 15, đề nghị cân nhắc bỏ cụm từ “có 07 thành viên và chỉ” để tránh việc lặp lại theo quy định tại khoản 1 Điều 13.

e) Tại khoản 1 Điều 17, đề nghị bổ sung cụm từ “thực hiện nhiệm vụ” ngay sau cụm từ “Hội đồng tư vấn tuyển chọn, giao trực tiếp” để đảm bảo đầy đủ tên gọi của Hội đồng này.

g) Tại khoản 3 Điều 18, đề nghị thay cụm từ “Sở Khoa học và Công nghệ” bằng cụm từ “Tổ thẩm định” nhằm phù hợp với nguyên tắc làm việc của Tổ thẩm định.

h) Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 27 Luật Khoa học và công nghệ quy định về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ “*Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan nhà nước khác ở trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh*”, theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định thẩm quyền phê duyệt kết quả tuyển chọn, giao trực tiếp thực hiện nhiệm vụ tại khoản 2 Điều 19 và thẩm quyền hủy bỏ quyết định phê duyệt kết quả tại khoản 3 Điều 20 dự thảo cho phù hợp.

i) Tại điểm b khoản 1 Điều 23, để quy định được chặt chẽ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét quy định cụ thể số lần, thời gian gia hạn đối với nhiệm vụ trên/dưới 12 tháng hoặc trên/dưới 24 tháng, nhằm tránh ảnh hưởng đến thời gian hoàn thành nhiệm vụ trong trường hợp giao thời gian thực hiện nhiệm vụ ngắn mà tổ chức chủ trì nhiệm vụ liên tục có văn bản đề nghị gia hạn. Đồng thời, đề nghị bỏ dấu “:” sau tên gọi khoản 1 Điều này.

k) Đối với các biểu mẫu kèm theo dự thảo, đối với mỗi biểu mẫu cụ thể, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn theo Thông tư 03/2021/TT-BKHHCN và Thông tư số 15/2022/TT-BKHHCN nhằm không vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm khi ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020). Theo đó, bỏ nội dung 02 Phụ lục kèm theo dự thảo.

l) Tại Điều 33, để phù hợp với nội dung của điều và tránh trùng với tên gọi của Chương IV, đề nghị chỉnh sửa tên điều này thành “Sửa đổi, bổ sung”.

Đồng thời, đề nghị bỏ nội dung khoản 2 Điều 33, để phù hợp với tình hình thực tế và thẩm quyền quản lý nhiệm vụ của trình, trong quá trình thực hiện quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo có hướng dẫn riêng cho đối tượng áp dụng.

m) Đối với các nội dung khác tại dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

### **3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

Tại gạch đầu dòng thứ 5 điểm b khoản 2 Mục IV, để đảm bảo thể hiện đầy đủ nội dung dự thảo Quyết định, đề nghị bổ sung cụm từ “Hội đồng tư vấn đánh giá, nghiệm thu kết quả thực hiện nhiệm vụ” ngay trước cụm từ “trình tự, nội dung đánh giá, nghiệm thu...”. Đồng thời, đề nghị chỉnh sửa tên gọi điểm b như sau: “b) đối với dự thảo Quy định”.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

**1.** Dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

**2.** Về bố cục, nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn thiện theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình lý do, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ về phát triển tài sản trí tuệ, nâng cao chất lượng sản phẩm, hàng hóa có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- <Phúc-TĐ>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**